Администрация Чайковского сельсовета

Боготольского района

Красноярского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28 октября 2024года п. Чайковский № 39-п

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Чайковского сельсовета Боготольского района на 2025 год и плановый период

2026 - 2027 годов

В целях разработки проекта бюджета Чайковского сельсовета Боготольского района на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Чайковского сельсовета Боготольского района на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов согласно приложению.

2. Признать утратившими силу постановления:

- от 27.10.2023 № 39 -п «Об основных направлениях бюджетной политики Чайковского сельсовета Боготольского района на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годов»;

- от 27.10.2023 № 40-п «Об основных направлениях налоговой политики Чайковского сельсовета Боготольского района на 2024 год и на плановый период 2025 - 2026 годов».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

4. Опубликовать настоящее Постановление в газете «Земля боготольская» и разместить на официальном сайте администрации Боготольского района в сети Интернет на странице Чайковского сельсовета.

5. Постановление вступает в силу после официального опубликования, но не ранее 01 января 2025 года.

Глава Чайковского сельсовета Г. Ф. Муратов

 Приложение

 к Постановлению администрации

 Чайковского сельсовета

 Боготольского района

 от 28.10.2024 № 39-п

Основные направления бюджетной и налоговой политики Чайковского сельсовета Боготольского района на 2025 год и плановый период

2026- 2027 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Чайковского сельсовета Боготольского района на 2025 год и плановый период 2026- 2027 годов (далее – Основные направления) подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Красноярского края в целях составления проекта бюджета Чайковского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годы (далее − проект бюджета сельсовета на 2025 - 2027 годы).

Целью Основных направлений в части бюджетной политики являются определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Чайковского сельсовета на 2025 - 2027 годы, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования и в части налоговой политики наращивание экономического и налогового потенциала, мобилизация доходов бюджета сельсовета с учетом текущей экономической ситуации.

Задачами Основных направлений является определение подходов к планированию расходов, источников финансирования дефицита бюджета сельсовета, финансовых взаимоотношений с бюджетом Боготольского района, выявление скрытых резервов для увеличения налоговых доходов бюджета сельсовета, повышения бюджетной устойчивости, а также создание благоприятных условий для развития производства, ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2. Основные направления бюджетной политики Чайковского сельсовета Боготольского района на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов

Бюджетная политика в области расходов направлена на обеспечение устойчивости консолидированного бюджета сельсовета и повышение эффективности управления общественными финансами, на решение социально-экономических задач, поставленных в Указах Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

2.1 Цели и задачи бюджетной политики Чайковского сельсовета на 2025-2027 годы

При формировании Основных направлений бюджетной политики обеспечивается максимальная преемственность целей и задач бюджетной политики.

Целью бюджетной политики на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов является обеспечение устойчивости бюджета Чайковского сельсовета в сложных экономических условиях и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Для достижения указанных целей исполнительным органам местного самоуправления сельсовета следует решить следующие задачи:

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета сельсовета;

 2. Применение программно-целевых методов планирования;

 3. Формирование качественных межбюджетных отношений;

 4. Повышение существующей прозрачности и открытости бюджетного процесса.

2.1.2. Обеспечение долгосрочной сбалансированности

и устойчивости бюджета сельсовета

 Для решения данной задачи необходимо обеспечить:

 - включение в состав доходов бюджета сельсовета межбюджетных трансфертов из районного бюджета в размерах, предусмотренных в проекте бюджета сельсовета;

 - постепенное сокращение дефицита местного бюджета;

 - недопущение образования муниципального долга;

 - соответствие объема текущих расходов объему налоговых и неналоговых поступлений в местный бюджет;

 - повышение эффективности бюджетных расходов.

 Проект бюджета сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов будет рассчитываться исходя из реальных возможностей Чайковского сельсовета. Этот подход позволит сделать параметры бюджета сельсовета достоверными и реальными для исполнения, что особенно важно в условиях нестабильной рыночной экономики.

2.1.3. Применение программно – целевых методов планирования

 Главным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов является программно-целевой метод их осуществления.

 Проект бюджета сельсовета на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов будет сформирован в структуре муниципальных программ. В то же время конечная эффективность "программного" бюджета зависит от качества муниципальных программ, механизмов контроля над их реализацией.

Дальнейшая реализация принципа формирования бюджета сельсовета на основе муниципальных программ позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

Более 96% расходов бюджета сельсовета ежегодно направляется в рамках реализации муниципальных программ. В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента бюджетного планирования

2.1.4. Формирование межбюджетных отношений

Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджета сельсовета является одной из первоочередных задач, стоящих перед администрацией Чайковского сельсовета. В целях решения этой задачи, политика формирования межбюджетных отношений в 2025 -2027 годах будет направлена на поддержание сбалансированности местного бюджета.

Межбюджетные отношения на 2025-2027 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету района на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения из бюджета сельсовета, будут осуществляться в соответствии с заключенными соглашениями.

Необходим более тщательный, постоянный мониторинг финансового положения сельсовета, изменений основных параметров его бюджета, структуры расходов, муниципального долга. Также для сельсовета крайне важна методическая помощь, в том числе в части, касающейся реализации отраслевой политики и управления муниципальными финансами.

При формировании межбюджетных отношений в 2025-2027 годах будет учитываться изменение федерального законодательства и законодательства Красноярского края, что может привести к необходимости изменения инструментов межбюджетного регулирования.

2.1.5. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

В целях достижения высокого уровня прозрачности бюджета и бюджетного процесса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для информирования населения продолжится ведение раздела «Открытый бюджет для граждан» с размещением систематизированной актуальной информации о формировании и исполнении бюджета Чайковского сельсовета.

Публикуемая в открытых источниках информация позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств бюджета сельсовета и сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств.

Обеспечению открытости и подконтрольности бюджетного процесса будет способствовать проведение публичных слушаний по проекту бюджета сельсовета, отчету о его исполнении.

Для решения задачи продолжится размещение информационно - разъяснительных материалов на всех стадиях бюджетного процесса Чайковского сельсовета на официальном сайте администрации Боготольского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающей актуальность основных сведений о местном бюджете и его исполнении, а также представление бюджетных данных для всех заинтересованных пользователей в понятной и доступной форме, вовлечение граждан в обсуждение бюджетного процесса. Кроме того, продолжится размещение и поддержание в актуальном состоянии бюджетных данных о формировании и исполнении местного бюджета на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в системе «Электронный бюджет». Результатом проведения бюджетной политики должно стать исполнение принятых расходных обязательств, обеспечение оптимальной долговой нагрузки, создание механизмов и условий для оценки нормативно - правового регулирования и методического обеспечения бюджетного процесса.

2.1.6. Вовлечение граждан в бюджетный процесс

В соответствии с принятой на федеральном уровне Концепцией к числу приоритетных направлений, реализуемых в Российской Федерации и нуждающихся в дальнейшем совершенствовании, является участие граждан в бюджетном процессе.

Поручением Президента Российской Федерации от 01.03.2020 № Пр-354 поставлена задача по увеличению объема средств, направляемых на мероприятия с участием граждан до 5 % расходов местных бюджетов. Бюджетная политика в предстоящий период будет ориентирована на решение вопроса об увеличении объема расходов, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, на мероприятия с участием граждан.

В Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправлении в Российской Федерации» на законодательном уровне закреплен институт инициативного бюджетирования, созданы правовые основы для формирования инициативных проектов, имеющих приоритетное значение для жителей соответствующей территории. Одновременно Федеральным законом от 20.07.2020 № 216-ФЗ внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, направленные на урегулирование отражение в местных бюджетах инициативных платежей граждан. В частности, инициативные платежи будут относиться к неналоговым доходам бюджетов и исключаться из принципа общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов в целях обеспечения направления указанных средств исключительно на реализацию инициатив жителей по решению конкретных вопросов местного значения.

2.2. Основные подходы к формированию бюджетных расходов

на 2025-2027 годы

Формирование объема и структуры расходов бюджета сельсовета на 2025-2027 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

1) определение объемов бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств на 2025-2027 годы – на основе объемов расходов, утвержденных решением Чайковского сельского Совета депутатов «О бюджете Чайковского сельсовета на 2025 год и на плановый период 2026 - 2027 годов»;

2) уточнение объемов бюджетных ассигнований на 2025-2027 годы на исполнение действующих расходных обязательств с учетом:

- уменьшения (увеличения) расходов бюджета сельсовета, осуществляемых за счет районных и краевых целевых средств, в связи с уменьшением (увеличением) объемов межбюджетных трансфертов в проекте бюджета сельсовета;

- исключения расходов, не подтвержденных нормативными правовыми актами Чайковского сельсовета, из реестра расходных обязательств;

3) определение бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств исходя из суммы доходов бюджета сельсовета;

4) реализации мероприятий, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2024г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;

5) увеличения расходов на коммунальные услуги на 7,4 % в 2025 году;

6) прочие текущие расходы планируются на уровне расходов, утвержденных на 2024 год;

7) сохранения программного принципа формирования расходов.

2.3 Бюджетная политика в области межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В 2025 году предусмотрено увеличение объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельсовета по сравнению с текущим финансовым годом. Указанная мера приведет к повышению уровня бюджетной обеспеченности сельсовета, что позволит органам местного самоуправления сельсовета направить дополнительные финансовые средства на решение вопросов местного значения.

 Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на обеспечение стабильности финансовых взаимоотношений бюджета сельсовета, обеспечение сбалансированности бюджета.

Финансовое обеспечение первоочередных расходов бюджета сельсовета будет осуществляться через предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В целях оперативного контроля за состоянием бюджета сельсовета будет осуществляться мониторинг планирования и исполнения бюджета сельсовета, его долговой нагрузки, своевременного исполнения бюджетных обязательств.

В предстоящем периоде от органов местного самоуправления сельсовета требуется проведение крайне взвешенной бюджетной политики, в том числе в части реалистичности принятия плановых заданий по доходам, первоочередного финансового обеспечения социально значимых расходов.

В условиях имеющихся рисков сбалансированности бюджета сельсовета органы местного самоуправления сельсовета должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на полное обеспечение первоочередных расходов и снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

2.4. Основные направления долговой политики на 2025-2027 годы

Основными задачами долговой политики Чайковского сельсовета в 2025-2027 годах остаются:

- обеспечение оптимальной структуры муниципального долга и безусловного выполнения принятых сельсоветом долговых обязательств в полном объеме и в срок;

- сохранение объема долговых обязательств сельсовета на экономически безопасном уровне с учетом возможных рисков.

Долговая политика будет направлена на воздержание от существенного наращивания заимствований для того, чтобы ограниченные бюджетные ресурсы полностью направлялись на приоритетные бюджетные расходы и обеспечение социальной направленности бюджета сельсовета.

3.Основные направления налоговой политики Чайковского сельсовета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов

 Основные направления налоговой политики Чайковского сельсовета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов разработаны в соответствии с законодательством Российской Федерации и Красноярского края в целях формирования основы для составления проекта бюджета Чайковского сельсовета (далее бюджет сельсовета) на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

При реализации налоговой политики планируется также учитывать стратегические приоритеты социально-экономического развития сельсовета.

3.1. Основные направления налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов в области увеличения доходной части бюджета

Налоговая политика сельсовета в 2025-2027 годах будет направлена на обеспечение поступления в местные бюджеты всех доходных источников в запланированных объемах, а также дополнительных доходов, в том числе за счет погашения налогоплательщиками задолженности по обязательным платежам в бюджет.

Основной целью реализации налоговой политики является, с одной стороны, сохранение условий для поддержания устойчивого роста экономики сельсовета, предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны- сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов и обеспечение сбалансированности бюджета.

Основными направлениями налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов являются:

1. Совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов местных бюджетов и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета сельсовета.

2. Осуществление эффективного взаимодействия с налоговыми органами в целях улучшения информационного обмена, побуждения к своевременному исполнению налоговых обязательств, повышения уровня собираемости налоговых доходов в бюджет

 3. Проведение мероприятий по снижению неформальной занятости, в том числе адресной работы с хозяйствующими субъектами, имеющими признаки наличия неформальных трудовых отношений с работниками по вопросам легализации трудовых отношений путем заключения трудовых договоров

 4. Осуществление мероприятий по повышению доходной части бюджета сельсовета в рамках работы по легализации оплаты труда и обеспечению полноты поступления в бюджет сельсовета налога на доходы физических лиц.

5. Проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью, путем качественного учета муниципального имущества, контроля за его использованием, выявления неиспользуемого имущества, контроля за его использованием.

6. Осуществление мероприятий земельного контроля и проведение кадастровых работ, повышение собираемости арендных платежей, внесение сведений в Федеральную информационную адресную систему, уточнение данных в Едином государственном реестре недвижимости о земельных участках без кадастровой стоимости.

7. Выявление на территории сельсовета брошенных и бесхозяйных объектов недвижимости с последующим их оформлением в муниципальную собственность, что позволит не только обеспечить надлежащее функционирование объектов, но и вовлечь их в оборот, тем самым пополняя доходную часть бюджета.

3.2. Меры в области налоговой политики, планируемые к реализации в 2025 году и в плановом периоде 2026 - 2027 годов

Одним из важных вопросов, озвученных Президентом Российской Федерации в ежегодном послании [Федеральному Собранию РФ 29 февраля 2024 года](https://base.garant.ru/408625335/), является внесение масштабных поправок в [Налоговый кодекс](https://base.garant.ru/10900200/), учитывая то, что налоговая система России должна предусматривать более справедливое распределение налоговой нагрузки в сторону тех, у кого наиболее высокие личные и корпоративные доходы.

Большинство изменений начнут действовать с 1 января 2025 года. Они затронут всех налогоплательщиков – и физических лиц, и ИП, и организации, и резидентов, и нерезидентов РФ. Самые важные корректировки касаются [НДФЛ и налоговых вычетов по нему](https://www.garant.ru/article/1737897/#1); [туристического налога](https://www.garant.ru/article/1737897/#2); [налога на прибыль организаций](https://www.garant.ru/article/1737897/#3); [УСН](https://www.garant.ru/article/1737897/#4); [налоговой амнистии по дроблению бизнеса](https://www.garant.ru/article/1737897/#5); [госпошлин](https://www.garant.ru/article/1737897/#6); [акцизов](https://www.garant.ru/article/1737897/#7).

Для решения задачи по увеличению поступлений в бюджет налоговых и неналоговых доходов от использования имущества необходимо обеспечить полный учет имущества и земельных участков с целью вовлечение максимального количества объектов недвижимости в налоговый оборот.

Повышение качества механизмов использования муниципальной собственности должно привести к получению дополнительных доходов в бюджет сельсовета за счет:

-установления жесткого контроля за поступлением арендных платежей путем активизации контрольных функций администратора поступлений неналоговых доходов;

 -проведения работы по инвентаризации муниципального имущества;

- проведения работы по выявлению брошенных и бесхозяйных объектов недвижимости с последующим их оформлением в муниципальную собственность, что позволит не только обеспечить надлежащее функционирование объектов, но и вовлечь их в оборот, тем самым пополняя доходную часть бюджета.

Ключевую роль в пополнении местного бюджета имущественными налогами играет полнота учета объектов недвижимости. Необходимо продолжить проводимые мероприятия по регистрации объектов недвижимости с целью формирования актуальной налоговой базы, в том числе:

 -проведение инвентаризации объектов недвижимости, включая земельные участки, расположенные на территории;

 -выявление не учтенных для целей налогообложения объектов недвижимости;

 -проведение разъяснительной работы по побуждению к постановке на государственный кадастровый учет объектов недвижимости в соответствии с действующим законодательством;

 -проведение работ по дополнению и/или уточнению сведений об объектах недвижимости.

Реализация налоговой политики будет способствовать повышению доходного потенциала, повышению финансовой самостоятельности и, как следствие, стабильному социально-экономическому развитию сельсовета.